



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, дом 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, тел (35331) 2-21-94.

24.11.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», представленный в Контрольно – счетную палату 15.11.2021г. в электронном виде и на бумажном носителе.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2023 – 2024 годов.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

5. Вывод.

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Вхо: 1188
«26 11 21»

(далее - БК РФ), п.2 ст.52 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Светлого сельсовета Сакмарского района Оренбургской области, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район, проекта районного бюджета на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов, Соглашением о передаче и приеме полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В ходе экспертизы проанализированы проект решения «О бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения, имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ представлены все основные документы и материалы.

Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления, на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления действующих в сфере бюджетного законодательства.

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Целью экспертизы и подготовки заключения на проект решения является:

- проверка законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;

- получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса; особенностях бюджетного планирования; основных тенденциях и структуре бюджета; целях и приоритетах бюджетной политики.

Задачами экспертизы на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период являются:

- проверка законности и обоснованности выделения бюджетных средств на выполнение расходных обязательств;

- проверка соответствия действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчётах бюджетных расходов;

- оценка актуальности и приоритетности целей и задач, предполагаемых к решению и финансируемых за счет средств бюджета поселения;

- выявление резервов увеличения поступления доходов и оптимизации расходов бюджета поселения.

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4

статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета выявлено следующее.

В приложении №2 отсутствует норматив зачисления прочих субсидий КБК 2 02 29999 10 0000 150. Уточнить норматив в части налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (0,1957).

В итоговой строке по субсидиям КБК 2 02 20000 00 0000 150 приложения №3 в столбце 2024 г. отсутствуют прочие субсидии (в проекте бюджета по итоговой строке субсидий стоит значение 1000,0, а должно быть 1352,1).

По статье дохода бюджета «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты» на 2022 год в приложении №3 стоит значение -75,4, вместо -75,3 тыс. рублей.

В приложениях №5, №6, №7, №10:

- по иным межбюджетным трансфертам муниципальному району на осуществление полномочий по ведению внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год стоит значение 43,9 тыс. рублей, а в проекте районного бюджета 46,5 тыс. рублей;

- по иным межбюджетным трансфертам муниципальному образованию на осуществление полномочий по ведению внутреннего финансового контроля запланирован расход в сумме 25,8 тыс. рублей на 2023 год, но в соответствии с проектом районного бюджета 25,8 тыс. рублей должно быть запланировано на 2024 год;

- по иным межбюджетным трансфертам муниципальному району на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения в части исполнения бюджета и размещение информации на ЕПБС запланирован расход по 60,0 тыс. рублей ежегодно, но в соответствии с проектом районного бюджета должно быть ежегодно по 58,4 тыс. рублей.

Объём расходов на национальную оборону на 2024 год должен быть 282,1, а не 282,2.

В приложении №11 необходимо изменить периоды (2021 г. заменить на 2022 г., 2022 г. заменить на 2023 г., 2023 г. заменить на 2024 г.).

В пояснительной записке:

1) в абзаце 1 и во втором разделе пояснительной записки заменить периоды «2021», «2022», «2023», исправить на «2022», «2023», «2024»;

2) по налогу на имущество физических лиц на 2022 г. исправить 1145,0 на 176,0, на 2023 г. 1102,0 исправить на 147,0, на 2024 г. исправить 1093,0 на 150,0;

3) на осуществление части своих полномочий по градостроительству на 2024 год должны быть 409,2, а не 46,2;

4) на мероприятия в области жилищно-коммунального хозяйства предусмотрены денежные средства на 2022 год должны быть 2894,3, а не 2213,3, на 2023 год 2335,9, а не 1505,9, на 2024 год 2315,6, а не 1565,6;

5) коммунальное хозяйство на 2022 год должно быть 2213,3, а не 1070,0, на 2024 год 1565,6, а не 754,5.

В пояснительной записке:

1) в пункте 1.4. статьи 1 исправить периоды (01 января 2022 года исправить на 01 января 2023 года, 01 января 2023 года исправить на 01 января 2024 года, 01 января 2024 года исправить на 01 января 2025 года);

2) в статье 3 исправить статью 184 БК РФ на 184.1 БК РФ;

3) в статье 7 исправить 43,9 на 46,5 (осуществление внешнего контроля). По осуществлению внутреннего финансового контроля исправить 2023 год на 2024 год. Расход на осуществление части полномочий поселений по решению вопросов местного значения в части исполнения бюджета и исполнения бюджета и размещения информации на ЕПБС 60,0 исправить на 58,4;

4) в статье 8 объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год 50, 0 исправить на 30,0;

5) в соответствии со статьей 215.1 БК РФ Федеральным казначейством производится казначейское обслуживание исполнения бюджетов, а не кассовое обслуживание как говорится в статье 16 проекта решения о бюджете (изменение с 01.01.2021 г. в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №479-ФЗ), поэтому статью 12 необходимо исправить.

В соответствии с действующим в Светлом сельсовете Положением о бюджетном процессе проект бюджета не подлежит передаче в Контрольно – счетный орган для проверки и подготовки заключения.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2023 – 2024 годов.

Пункт 1 статьи 169 БК РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. При формировании проекта бюджета использовались показатели прогноза социально-экономического развития Светлого сельсовета Сакмарского района.

Составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования.

Прогноз доходов бюджета на 2022 и плановый период 2023 - 2024 годов рассчитан в соответствии с методикой формирования бюджета поселения. Методика формирования бюджета поселения разработана в соответствии с БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО Светлый сельсовет на 01 января 2023 года, 01 января 2024 года и 01 января 2025 года составит 0 тыс. рублей.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

Доходы и расходы бюджета поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе методики формирования бюджета поселения, утвержденной постановлением главы муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района от 09.11.2021 г. №86-п.

Основным источником формирования доходной части проекта бюджета являются безвозмездные поступления, которые в 2022 году составляют 76,0%.

В таблице 1 приведены объёмы и темпы роста/снижения доходов (налоговых и неналоговых и безвозмездных поступлений), а также расходов бюджета на 2021-2024 годы.

Таблица 1.

Показатель	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений	Проект на 2022 год, тыс.руб.	Проект на 2023 год, тыс.руб.	Проект на 2024 год, тыс.руб.	Темп роста/снижения, %		
					гр.3/ гр.2*	гр.4/ гр.2*	гр.5/ гр.2*
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы - всего	17444,6	15262,4	15400,3	16925,3	87,5	88,3	97,0
Налоговые и неналоговые доходы	3388,7	3658,0	3712,5	3733,2	107,9	109,6	110,2
Безвозмездные поступления	14055,9	11604,4	11687,8	13192,1	82,6	83,2	93,9
Расходы - всего	17818,5	15262,4	15400,3	16925,3	85,7	86,4	95,0
Дефицит (-), профицит (+)	-373,9	0	0	0	0	0	0

Налоговые и неналоговые доходы.

Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составляют 31,3% в 2022 году, 29,7% в 2023 году, 29,3% в 2024 году.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 29,1 % в 2022 году, 29,3% в 2023 году, 30,0% в 2024 году.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (далее – Акцизы) рассчитываются исходя из планируемых доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в местные бюджеты Оренбургской области и дифференцированного норматива отчислений акцизов в бюджет сельского поселения, предусмотренного проектом Закона Оренбургской области о межбюджетных отношениях в Оренбургской области. В структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 36,3% в 2022 году, 36,6% в 2023 году и 37,2% в 2024 году.

Доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составят 1,5% в 2022 году, 3,4% в 2023 году и 2,5% в 2024 году.

Поступление государственной пошлины на 2022–2024 годы планируется ежегодно по 10,0 тыс.рублей.

Доходы от сдачи имущества в аренду составят по 26,0 тыс.рублей ежегодно.

Структура и объём налоговых и неналоговых доходов бюджета с 2021 по 2024 годы приведены в таблице 2:

Таблица 2.

Наименование дохода	2021 год утвержденный бюджет с учетом	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
---------------------	--	-----------------	-----------------	-----------------

	изменений							
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
НДФЛ	947,6	28,0	1066,0	29,1	1089,0	29,3	1121,0	30,0
Акцизы	1274,1	37,6	1327,4	36,3	1359,5	36,6	1388,2	37,2
ЕСХН	167,0	4,9	53,0	1,5	126,0	3,4	95,0	2,5
Имущественные налоги	958,0	28,3	1145,0	31,3	1102,0	29,7	1093,0	29,3
Государственная пошлина	10,0	0,3	10,0	0,3	10,0	0,3	10,0	0,3
Доходы от сдачи имущества в аренду	32,0	0,9	26,0	0,7	26,0	0,7	26,0	0,7
Доходы поступающие в порядке возмещения расходов	0	0	30,6	0,8	0	0	0	0
Итого налоговые и неналоговые доходы по данным	3388,7	100	3658,0	100	3712,5	100	3733,2	100

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании показателей проекта областного и районного бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В таблице 3 приведены объёмы и структура безвозмездных поступлений за период 2021-2024 годов.

Таблица 3.

Наименование дохода	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2022 год проект		2023 год проект		2024 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Дотация	11038,6	78,5	11340,8	97,7	11415,3	97,7	11557,9	87,6
Субсидия	1000,0	7,1	0	0	0	0	1000,0	7,6
Субвенция	254,9	1,8	263,6	2,3	272,5	2,3	282,1	2,1
Прочие межбюджетные трансферты	1757,4	12,6	0	0	0	0	352,1	2,7
Прочие безвозмездные поступления	5,0	0						
Итого безвозмездные поступления	14055,9	100	11604,4	100	11687,8	100	13192,1	100

Дотация является основным доходом в структуре безвозмездных поступлений и составляет 97,7% в 2022и 2023 годах, 87,6% в 2024 году.

Поступление субсидий планируется в размере 1000 тыс.рублей в 2024 году.

Субвенции поступают на осуществление первичного воинского учета.

На 2024 год субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространствам данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области, в рамках подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного в Оренбургской области» запланированы в сумме 352,1 тыс. рублей.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

Администрацией МО Светлый сельсовет Сакмарского района

разработаны, утверждены и представлены в КСП на проверку муниципальные программы: реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования; развитие системы градорегулирования; устойчивое развитие территории муниципального образования Светлый сельсовет; противодействие экстремизму и профилактика терроризма. Объёмы финансирования всех муниципальных программ отличаются от объемов финансирования проекта бюджета, например, в соответствии с приложением №7 по муниципальной программе устойчивое развитие территории МО Светлый сельсовет на 2022 год объём финансирования 12537,4, а в соответствии с представленным паспортом муниципальной программы 11145,0.

Структура и объём расходов за период 2021-2024 годов представлены в таблице 4:

Таблица 4.

Наименование раздела расходов	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Общегосударственные вопросы	5888,1	33,1	6118,5	40,1	6440,9	41,8	6314,9	37,3
Национальная оборона	254,9	1,4	263,6	1,7	272,5	1,8	282,2	1,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	609,9	3,4	604,0	4,0	612,0	4,0	530,0	3,1
Национальная экономика	3792,0	21,3	2745,0	18,0	2661,8	17,3	4066,4	24,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	4904,6	27,5	2894,3	19,0	2335,9	15,2	2315,6	13,7
Культура, кинематография	2231,0	12,5	2509,0	16,4	2539,0	16,5	2484,0	14,7
Социальная политика	40,0	0,2	30,0	0,2	50,0	0,3	50,0	0,3
Физическая культура и спорт	98,0	0,6	98,0	0,6	110,0	0,7	100,0	0,6
Условно утвержденные расходы	0	0	0	0	378,2	2,4	782,2	4,6
Расходы бюджета - итого	17818,5	100	15262,4	100	15400,3	100	16925,3	100

Общегосударственные вопросы.

Общегосударственные вопросы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в сумме 952,1 тыс. рублей на 2022 год и по 970,0 тыс. рублей ежегодно на 2023-2024 годы;
- функционирование местной администрации в сумме 4957,9 тыс. рублей в 2022 году, 5232,5 тыс. рублей в 2023 году, 5131,0 в 2024 году;
- обеспечение деятельности органа финансового надзора 43,9 тыс.рублей в 2022 году, 48,0 тыс.рублей в 2023 году и 49,3 тыс.рублей в 2024 году;

- формирование резервного фонда по 100,0 тыс. рублей ежегодно;
- выполнение других общегосударственных вопросов в сумме 64,6 тыс.рублей в 2022 году, 90,4 тыс.рублей в 2023 году, 64,6 тыс.рублей в 2024 году.

Расходы на материальные нужды органа местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования.

Национальная оборона.

Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 263,6 тыс.рублей в 2022 году, 272,5 тыс.рублей в 2023 году, 282,1 тыс.рублей в 2024 году. Источником формирования указанных расходов являются средства федерального бюджета. В структуре расходов бюджета с 2022 года по 2024 год национальная оборона составляет от 1,7% до 1,8%.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в бюджете поселения планируются:

- на реализацию мероприятий направленных на обеспечение пожарной безопасности в объеме 590,0 тыс. рублей в 2022 году, 612,0 тыс. рублей в 2023 году и 530,0 тыс. рублей в 2024 г.г.;

- на реализацию мероприятий направленных на профилактику правонарушений и охрану общественного порядка запланировано 4,0 тыс.рублей, а также на противодействие экстремизму и профилактику терроризма 10,0 тыс.рублей в 2022 году.

Национальная экономика.

Расходы на национальную экономику подразделяются на: 1) дорожное хозяйство, 2) другие вопросы в области национальной экономики:

1) На дорожное хозяйство предусматриваются расходы в сумме 2568,8 тыс. рублей в 2022 году, 2615,6 тыс. рублей в 2023 году, 3657,2 тыс. рублей в 2024 году. К дорожному хозяйству относится ремонт и содержание дорог, уличное освещение;

2) К другим вопросам в области национальной экономики относится: подготовка документов в сфере градостроительной деятельности, на данное мероприятие в бюджете поселения запланировано по 46,2 тыс. рублей ежегодно; на осуществление расходов, связанных с выполнением других общегосударственных обязательств и функций запланировано 130,0 тыс.рублей на 2022 год; на мероприятия по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространствам данным для в ГИСОГД в сумме 363,0 тыс. рублей на 2024 год.

Жилищно-коммунальное хозяйство.

Расходы бюджета поселения на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены: коммунальное хозяйство (мероприятия совершенствование и развитие коммунального хозяйства); благоустройство (повышение качества и условий проживания граждан); озеленение; организация и содержание мест захоронения; прочие мероприятия по благоустройству поселения.

Культура и кинематография.

Расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены в сумме 2509,0 тыс. рублей на 2022 год, 2539,0 тыс. рублей на 2023 год и 2484,0 тыс. рублей на 2024 год.

Социальная политика.

Расходы на социальную политику в бюджете поселения на осуществление выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим 30,0 тыс. рублей на 2022 год и по 50,0 тыс. рублей на 2023-2024 годы ежегодно.

Физическая культура и спорт.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы предусмотрены расходы на проведение спортивных массовых мероприятий, предусмотренных календарным планом в размере 98,0 тыс. рублей в 2022 году, 110,0 тыс. рублей в 2023 году, 100 тыс. рублей в 2024 году.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

Проект бюджета сверстан, сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга и верхнего предела муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на конец каждого планового периода.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В процессе проведения экспертизы было установлено следующее:

- в муниципальном образовании Светлый сельсовет имеется в наличии нормативно-правовая база, учитывающая все аспекты бюджетного процесса, в соответствии с законодательством;

- полномочия органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета подтверждаются Уставом МО Светлый сельсовет Сакмарского района и Положением о бюджетном процессе в МО Светлый сельсовет;

- состав и содержание прилагаемых к проекту бюджета МО Светлый сельсовет материалов и документов в целом соответствует требованиям законодательства;

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы соответствуют статье

184.1 БК РФ;

- объёмы бюджетных ассигнований муниципальных программ не соответствуют проекту решения о бюджете;
- все замечания по проекту бюджета отражены в разделе 3 Заключения;
- все основные доходы и расходы отражены в решении о бюджете.

5. Вывод.

Проект бюджета МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О проекте бюджета муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» может быть принят Советом депутатов после корректировки замечаний, указанных в разделе 3 настоящего Заключения.

Председатель

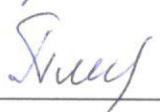
Контрольно-счетной палаты



А.В. Чеботарева

Инспектор

Контрольно-счетной палаты



Г.А. Пегова